

COMUNE DI MONTALDO BORMIDA

Provincia di Alessandria

**Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria
al contratto integrativo anni 2019/2020/2021**

e per l'utilizzo delle risorse decentrate disponibili per l'anno 2019

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

PARTE I: La relazione illustrativa

1.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 18.12.2019
Periodo temporale di vigenza		Anni 2019/2020/2021
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <p>Unico componente: Cacopardo Dr. Francesco – Segretario Comunale</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <p>FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <p>R.S.U. Maurizio Antonel</p>
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		<p>a) Utilizzo risorse decentrate anno 2019</p> <p>b) Criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance (art. 7, comma 4, lett. b), ccnl 21/05/2018)</p> <p>c) Criteri per la definizione delle procedure per le progressioni economiche (art. 7, comma 4, lett. c), ccnl 21/05/2018)</p> <p>d) Individuazione delle misure e criteri generali di attribuzione per le indennità contrattuali (art. 7, comma 4, lett. d), e), f), w) ccnl 21/05/2018)</p> <p>e) Disposizioni in materia di posizioni organizzative (art. 7, comma 4, lett. j), u), v), ccnl 21/05/2018)</p>
<p>Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</p>	<p>Intervento dell'Organo di controllo interno.</p> <p>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione Illustrativa.</p>	<p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</p> <p>Si, in data 30.12.2019</p>
		<p>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli.</p> <p>L'Organo di controllo interno non ha effettuato alcun rilievo.</p>
	<p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p>	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Si, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 04.03.2019 di approvazione del PEG, ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..</p>
		<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Si, con deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 28.03.2019 di approvazione del Piano anticorruzione per il triennio 2019/2021.</p>
		<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Si.L'Amministrazione garantisce la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale.</p>
		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p>I Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 14, comma 6 (art. 16 del D.Lgs. n. 150/2009).</p>

1.2 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il Contratto Integrativo di riferimento prevede (indicare le materie oggetto di contrattazione):

1. Utilizzo risorse decentrate anno 2019
2. Criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance (art. 7, comma 4, lett. b), ccnl 21/05/2018)
3. Criteri per la definizione delle procedure per le progressioni economiche (art. 7, comma 4, lett. c), ccnl 21/05/2018)
4. Individuazione delle misure e criteri generali di attribuzione per le indennità contrattuali (art. 7, comma 4, lett. d), e), f), w) ccnl 21/05/2018)
5. Disposizioni in materia di posizioni organizzative (art. 7, comma 4, lett. j), u), v), ccnl 21/05/2018)

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2019 vengono utilizzate come di seguito indicato:

Descrizione (dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 21/5/2018)	Importo 2019
Progressioni orizzontali anni precedenti (art. 68, comma 1)	€ 7.188
Progressioni orizzontali con decorrenza nell'anno di riferimento (art. 68, comma 2, lettera j)	-----
Indennità di comparto – quota a carico fondo (art. 68, comma 1)	€ 1.342
Premi correlati alla performance organizzativa (art. 68, comma 2, lettera a)	€ zero
Premi correlati alla performance individuale (art. 68, comma 2, lettera b)	€ 2.119
Indennità condizioni di lavoro (art. 68, comma 2, lettera c)	€ 1.452
Compensi per specifiche responsabilità (art. 68, comma 2, lettera e)	€ 300
Compensi da disposizioni di legge e compensi ISTAT (art. 68, comma 2, lettera g – art. 67, comma 3, lettera c – art. 70-ter)	€ zero
Totale	€ 12.401

c) Gli effetti abrogativi impliciti

Il Contratto Integrativo di riferimento non determina effetti abrogativi impliciti di alcuna norma contrattuale relativa a precedenti Contratti Integrativi stipulati.

- d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, come definiti nel Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 24.06.2019, in coerenza con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità previste dal Titolo III del D.Lgs. n. 150/2009, i cui principi sono stati recepiti nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi già in data 10.08.2015.

- e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

I criteri per l'assegnazione di nuove progressioni economiche, definiti nel CCDI 2019/2021, possono essere così riassunti:

- le nuove progressioni sono a carico della parte stabile del fondo, per cui devono essere riconosciute necessariamente in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti;
- sono attribuite in relazione alle risultanze della performance individuale del triennio che precede l'anno in cui è adottata la decisione di attivazione dell'istituto, tenendo conto eventualmente a tal fine anche dell'esperienza maturata negli ambiti professionali di riferimento, nonché delle esperienze acquisite e certificate a seguito di processi formativi;
- ai fini della progressione economica orizzontale, il lavoratore deve essere in possesso del requisito di un periodo minimo di permanenza nella posizione economica in godimento pari a 24 mesi;
- l'attribuzione della progressione economica orizzontale non può avere decorrenza anteriore al 1° gennaio dell'anno nel quale viene sottoscritto il contratto integrativo che prevede l'attivazione dell'istituto, con la previsione delle necessarie risorse finanziarie;
- l'esito della procedura selettiva ha una vigenza limitata al solo anno per il quale è stata prevista l'attribuzione della progressione economica.

Alla luce di quanto sopra illustrato, si attesta che le nuove eventuali progressioni economiche verranno attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, tenendo conto della valutazione individuale, che ne costituisce titolo prioritario, nonché in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal vigente Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 24.06.2019; il tutto nel rispetto dei principi dettati dall'art. 23 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. e dell'art. 52, comma 1-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i..

Lo schema di CCDI 2019 comunque non prevede nuove progressioni economiche.

- f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

L'erogazione dei premi connessi legati alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente Contratto integrativo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nei predetti strumenti di programmazione adottati.

- g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2019, è stato costituito con determinazione del Responsabile del servizio Personale n. 97 del 19.12.2019, per un totale di Euro 15.273,00, in applicazione alla regole contrattuali e normative vigenti, come di seguito specificato:

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	15.181
Risorse variabili	92
TOTALE	15.273

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse che costituiscono la parte stabile del fondo ammontano a € 15.181 e sono così determinate:

- Risorse storiche consolidate

Ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 21/05/2018 le risorse, aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, al netto di quelle destinate nel medesimo anno per le posizioni organizzative (negli enti con i dirigenti) e comprensive della quota annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL 22/01/2004, accantonate e non utilizzate per le "alte professionalità", vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le medesime caratteristiche, anche per gli anni successivi.

Descrizione	Importo
Unico Importo consolidato fondo anno 2017 (art. 67, c. 1, CCNL 21/05/2018)	14.491

- Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
Rideterminazione per incremento stipendio - (art. 67 c.2 lett. b), CCNL 2016-18) dichiarazione congiunta n. 5: fuori limite gli incrementi derivanti da CCNL 16-18 (del. 19/2018 Sezione Autonomie)	440
Euro 83,20 per unità di personale in servizio al 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dal 2019 (art 67 c.2 lett.a) ccnl 2016-18) dichiarazione congiunta n. 5: fuori limite (del. 19/2018 sezione autonomie)	250
TOTALE	690

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili, che alimentano il fondo per l'anno 2019 senza avere caratteristica di certezza per gli anni successivi, ammontano a € 92,00 e sono così determinate:

Descrizione	Importo
Economie fondo anno precedente - (art. 17, c.5, CCNL 1998-2001) (art. 68 c.1, ultimo periodo, CCNL 2016-18)	92
TOTALE	92

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Si registrano riduzioni del fondo per la parte fissa ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017
- Non si registrano riduzioni del fondo per la parte variabile
- Non si registrano riduzioni del fondo ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010

Si attesta il rispetto della disposizione prevista dall'art. 9, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 78/2010, la quale prevede che dal 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), come introdotto dall'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014. Nel periodo individuato dalle norme sopra richiamate non è infatti intervenuta alcuna diminuzione del personale in servizio.

- Riduzione del fondo ai sensi dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017

Riguardano in particolare il rispetto delle disposizioni previste dall'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, il quale prevede che:

1. a decorrere dal 1° gennaio 2017, il fondo per le risorse decentrate non può superare il corrispondente ammontare relativo all'anno 2016;
2. per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il limite del fondo per le risorse decentrate dal 1° gennaio 2017 corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016.

Per il rispetto del predetto vincolo, a carico del fondo per l'anno 2019, sono previste le seguenti riduzioni:

le risorse destinate alle posizioni organizzative (retribuzione di posizione e di risultato) vengono incrementate di Euro 2.872,00, il che comporta, ai fini del rispetto del vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017, una riduzione di pari importo del fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 67 del CCNL 21/05/2018

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili (totale della sezione I eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	12.309
Risorse variabili (totale della sezione II eventualmente ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III)	92
TOTALE	12.401

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Ai sensi dell'art. 68, comma 1, del CCNL 21/05/2018, non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Differenziali progressioni orizzontali storiche (acquisite in anni precedenti)	7.188
Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)	1.342
TOTALE	8.530

Sezione II - Risorse disponibili per la contrattazione integrativa

Come previsto dal medesimo art. 68, comma 1, le risorse disponibili per la contrattazione integrativa nell'anno di riferimento risultano, pertanto, le seguenti:

Descrizione	Importo
Totale costituzione del fondo (Sezione IV del Modulo I - Costituzione del Fondo) comprensive delle Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, penultimo e ultimo periodo, CCNL 21/05/2018) pari a Euro 92,00 e inserite nelle Risorse variabili non soggette a limite	(+) 12.401
Totale destinazioni non regolate dal contratto integrativo di riferimento (Totale tabella precedente)	(-) 8.530
TOTALE	3.871

Sezione III - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Descrizione	Importo
Compensi specifiche responsabilità	300
Indennità condizioni di lavoro	1.452
Premi correlati alla performance	2.119
TOTALE (N.B.: deve coincidere con il totale risorse disponibili per la contrattazione integrativa della sezione II)	3.871

Sezione IV - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- *Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 10.282,00 (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono

finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 12.309,00

Si attesta altresì che non si registrano risorse con vincolo di destinazione (es. risorse ex art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018).

- Attestazione motivata del rispetto dei vincoli di destinazione della parte variabile del fondo

Si attesta il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dall'art. 68, comma 3, del CCNL 21/05/2018 e che, in particolare, la contrattazione integrativa destina la quota prevalente delle risorse variabili non aventi vincolo di destinazione agli incentivi economici a favore dei dipendenti (performance e indennità), e, specificamente, almeno il 30% di tali risorse alla performance individuale.

- Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Si attesta che gli incentivi legati alla produttività collettiva e individuale verranno erogati in base ai criteri previsti nel Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 24.06.2019, nel rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici; la liquidazione dei fondi previsti avverrà solo dopo l'accertamento del raggiungimento degli obiettivi previsti nei sistemi di programmazione dell'Ente.

- Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Si attesta che lo schema di CCDI 2019 non prevede nuove progressioni economiche.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno "limite"

Tabella 1 – Costituzione del fondo (N.B.: RIPORTARE I DATI INSERITI NEL MODULO I – SEZIONI I, II E III)

Costituzione fondo	Fondo anno 2019	Fondo anno 2016 (limite)	Differenza
RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'			
TOTALE	15.181	14.491	690
Decurtazione "permanente" ex art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014 (riduzioni operate nel 2014 per effetto dell'applicazione dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, L. 122/2010)	//	//	//
TOTALE PARTE FISSA (AL NETTO DELLA DECURTAZIONE "PERMANENTE")	15.181	14.491	690
RISORSE VARIABILI			
TOTALE	92	566	-474
Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, penultimo e ultimo periodo, CCNL 21/05/2018)	92	88	4
Economie fondo straordinario confluite - (art. 14, c.4, CCNL 1998-2001) (art. 67 c.3 lett.e) CCNL 2016-18) anno successivo	//	478	-478
TOTALE PARTE VARIABILE (COMPRESSE ECONOMIE ANNI PRECEDENTI)	92	566	-474
DECURTAZIONI DEL FONDO			

Decurtazione per rispetto limite 2015 (art. 1, comma 236, prima parte, L. 208/2015)	//	//	//
Decurtazione per riduzione proporzionale personale in servizio (art. 1, comma 236, seconda parte, L. 208/2015)	//	//	//
Decurtazione per rispetto limite 2016 (art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017)	2.872	//	2.872
Altre decurtazioni fondo (specificare)	//	//	//
Totale decurtazioni del fondo			
TOTALE	2.872	//	2.872
RISORSE DEL FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	12.309	14.491	-2.182
Risorse variabili	92	566	-474
Decurtazioni	2.872	//	2.872
Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione			
TOTALE	15.273	15.057	216

Tabella 2 – Programmazione di utilizzo del Fondo (N.B.: RIPORTARE I DATI INSERITI NEL MODULO II – SEZIONI I, II E III)

Programmazione di utilizzo del fondo	Fondo anno 2019	Fondo anno 2016 (limite)	Differenza
DESTINAZIONI NON REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA			
TOTALE	8.530	8.090	440
DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA			
TOTALE	3.871	6.587	-2.716
DESTINAZIONI DEL FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa	8.530	8.090	440
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa	3.871	6.587	-2.716
Totale destinazioni Fondo sottoposte a certificazione			
TOTALE	12.401	14.677	-2.276

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente sono previsti i seguenti capitoli di spesa:

- Cap. 30 (stipendi personale amministrativo) cod. bil. 01.02.1.101;
- Cap. 313 (stipendi personale tecnico) cod. bil. 01.06.1.101;
- Cap. 978 (indennità di risultato personale amministrativo) cod. bil. 01.11.1.101;
- Cap. 318 (produttività personale tecnico) cod. bil. 01.06.1.101;
- Cap. 216 (indennità di posizione personale amministrativo) cod. bil. 01.03.1.101;

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Dal rendiconto della gestione per l'anno 2018 (anno precedente) risulta che è stato rispettato il limite di spesa del relativo Fondo per le risorse decentrate. Dall'erogazione e dalla distribuzione dello stesso risultano le seguenti "economie contrattuali del Fondo" destinate ad incremento, ai sensi dell'art. 68, comma 1, penultimo ed ultimo periodo, delle risorse disponibili per la contrattazione dell'anno di riferimento (vedi Modulo II, Sezione II):

Risorse residue da anni precedenti (art. 68, comma 1, penultimo e ultimo periodo, CCNL 21/05/2018) pari a Euro 92,00 e inserite nelle Risorse variabili non soggette a limite.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura, come indicato nella determina del responsabile del servizio personale n. 92 del 16/12/2019.

Montaldo Bormida, 18/12/2019

Il Responsabile del servizio finanziario

Dott. Egidio Robbiano



